

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
"СТАРОКУЛАТКИНСКИЙ РАЙОН"
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«19» января 2021 года р.п. Старая Кулатка

№ 6

Об утверждении муниципальной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Старокулаткинский район» Ульяновской области на 2021-2025 годы»

В целях создания условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, а также условий для формирования благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Старокулаткинский район», администрация муниципального образования «Старокулаткинский район» Ульяновской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить муниципальную программу «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Старокулаткинский район» Ульяновской области на 2021-2025 годы» (приложение №1).
2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования «Старокулаткинский район» Ульяновской области от 14 декабря 2016 года № 407 «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Старокулаткинский район» Ульяновской области на 2017-2020 годы».
3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального обнародования.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы администрации по экономическому развитию муниципального образования «Старокулаткинский район».

Глава администрации



И.Ш. Магдеев

Приложение №1
к постановлению администрации
муниципального образования
«Старокулаткинский район»
от «19» января 2021г. № 6

**Муниципальная программа
«Формирование благоприятного инвестиционного климата
в муниципальном образовании «Старокулаткинский район» Ульяновской
области на 2021-2025 годы»**

ПАСПОРТ муниципальной программы

Наименование муниципальной программы	–	Муниципальная программа «Формирование инвестиционного климата в муниципальном образовании «Старокулаткинский район» Ульяновской области на 2021-2025 годы» (далее – муниципальная программа)
Заказчик муниципальной программы (муниципальный заказчик – координатор программы)	–	Администрация муниципального образования «Старокулаткинский район»
Ответственные исполнители Программы	-	Отдел экономического мониторинга, планирования, прогнозирования, и размещения заказов администрации муниципального образования «Старокулаткинский район»; АНО «Центр развития предпринимательства Старокулаткинского района Ульяновской области»
Цели и задачи муниципальной программы	–	<p>Целями муниципальной программы являются:</p> <ul style="list-style-type: none">- создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата в Старокулаткинском районе;- создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер государственной и муниципальной поддержки на районном уровне;- увеличение доходов бюджета муниципального образования «Старокулаткинский район». <p>Задачами муниципальной программы являются:</p> <ul style="list-style-type: none">- совершенствование нормативного правового регулирования в сфере инвестиционной деятельности в Старокулаткинском районе;

Целевые индикаторы муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> - создание благоприятной административной среды и снижение административных барьеров; - создание привлекательного инвестиционного имиджа Старокулаткинского района; - содействие увеличению количества субъектов малого и среднего предпринимательства и работающих в сфере малого и среднего предпринимательства; - повышение социальной ответственности и эффективности малого и среднего предпринимательства. - объём инвестиций, привлекаемых в Старокулаткинский район; - количество проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов муниципального образования «Старокулаткинский район»; - количество реализованных инвестиционных проектов; - увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства; - количество вновь созданных рабочих мест.
Основные мероприятия Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Популяризация предпринимательской деятельности и развитие предпринимательской инициативы; 2. Проведение информационных, обучающих семинаров с предпринимателями, представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления по актуальным вопросам поддержки и развития предпринимательства; 3. Изготовление видеороликов, баннеров, сувениров для инвестиционной привлекательности района.
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	<p>Муниципальная программа реализуется в течение пяти лет, с 2021 года по 2025 год в один этап.</p>
Ресурсное обеспечение муниципальной программы с разбивкой по этапам и годам	<p>Общий объём ассигнований бюджета муниципального образования «Старокулаткинский район»</p>

реализации	муниципальной программы составит 500,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2021 год – 100,0 тыс. рублей; 2022 год – 100,0 тыс. рублей; 2023 год – 100,0 тыс. рублей; 2024 год – 100,0 тыс. рублей; 2025 год – 100,0 тыс. рублей.
Ожидаемый эффект от реализации муниципальной программы	В количественном выражении: - объём инвестиций, вложенных в основной капитал в течение 2021-2025 годов - не менее 100 млн. рублей; - увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 25 единиц к 2025 году; - количество созданных новых рабочих мест в течение 2021-2025 годов – не менее 400 единиц; - увеличение уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в бюджет всех уровней на 1 млн. руб. к 2025 году;
Контроль за исполнением Программы	В качественном выражении – снижение уровня безработицы к 2025 году до 0,3%. Общее руководство и контроль за исполнением Программы осуществляет Отдел экономического мониторинга, планирования, прогнозирования, и размещения заказов администрации муниципального образования «Старокулаткинский район»

1. Введение. Характеристика проблем,

на решение которых направлена муниципальная программа

Муниципальная программа разработана в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ульяновской области и Старокулаткинского района, исходя из приоритетов и положений, определённых в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Старокулаткинский район» на период до 2030 года, утверждённой решением Совета депутатов муниципального образования «Старокулаткинский район» от 20.02.2018г. №4/4 «О принятии Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Старокулаткинский район» Ульяновской области на период до 2030 года» и направлена на дальнейшее развитие основных отраслей экономики, а также улучшение инвестиционного климата района.

В современных экономических условиях первоочередное значение

имеют:

- развитие экономического потенциала района, повышение конкурентоспособности предприятий реального сектора экономики;
- создание благоприятной среды для ведения бизнеса;
- поддержка всех форм предпринимательства, в том числе малого и среднего бизнеса;
- улучшение инвестиционного климата, привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу.

Формирование благоприятного инвестиционного климата будет способствовать как увеличению объемов инвестиций, так и их диверсификации по секторам экономики и изменению структуры экономики, улучшению инвестиционной привлекательности Старокулаткинского района, притоку инвестиций.

За последние годы в районе сложилась неоднозначная динамика привлечения инвестиций:

Период	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	январь- июнь 2020 года
Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям (тыс.руб.)	15837,0	40725,0	39058,0	39213,0	45649,0	11676,0

Для повышения инвестиционной активности в районе в рамках программы планируется:

- привлечение финансовых ресурсов для реализации значимых инвестиционных проектов;
- оказание содействия инвесторам в реализации инвестиционных намерений, сопровождение и мониторинг значимых для экономики района инвестиционных проектов;
- использование конкурентных преимуществ района, характеризующих ее привлекательность для обеспечения притока внешних ресурсов;
- поддержка в актуальном состоянии базы данных по свободным инвестиционным площадкам муниципального образования «Старокулаткинский район».

Выгодное географическое положение района, богатая минерально-сырьевая база, развитая система транспортных коммуникаций позволяют рассчитывать на особое внимание инвесторов к району.

Несмотря на преимущества района, существуют проблемы, которые нужно решать. Необходимо обеспечить сокращение сроков вхождения на территорию муниципального района инвесторов, создание подготовленных инвестиционных площадок и принять ряд других мер.

Реализация муниципальной программы позволит повысить инвестиционную активность и создать благоприятные условия для инвестирования.

Муниципальная программа также предполагает проведение мероприятий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в Старокулаткинском районе.

За последние годы малое и среднее предпринимательство в муниципальном образовании стало неотъемлемой частью рыночной системы хозяйствования и его развитие приобретает все большее значение.

Анализ социально-экономического развития муниципального района показывает, что достигнутый к настоящему времени уровень развития малого предпринимательства недостаточен для быстрого создания новых рабочих мест, оживления спроса-предложения на местных товарных рынках, появления самостоятельных источников дохода за счет частнопредпринимательской инициативы у экономически активной части населения.

В последние годы отраслевая структура малых предприятий практически не меняется. Непроизводственная сфера деятельности (прежде всего торговля) остается более привлекательной, чем производственная. Малые и средние предприятия менее кредитоспособны, испытывают недостаток собственных оборотных средств и трудности в получении кредитов в банках на внедрение новых технологий и приобретение современного оборудования, отсюда - уменьшение инвестиций в основной капитал, низкая рентабельность и производительность труда.

Ситуация на промышленных предприятиях малого и среднего бизнеса такова, что для дальнейшего развития этого сектора экономики необходим комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для его развития.

Динамика показателей развития малого и среднего предпринимательства в Старокулаткинском районе:

№ пп	Наименование показателя	2016	2017	2018	2019	январь-декабрь 2020 года
1	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.	240	240	240	243	245
2	Поступление налоговых доходов в бюджеты всех уровней (ЕНВД, ЕСХН), тыс. руб.	2911,4	2947,9	2444,1	2706,0	2031,3

В целом у субъектов малого и среднего предпринимательства имеется ряд проблем, определяемых как условиями региональной и муниципальной экономики, так и кризисными осложнениями экономической ситуации, среди которых следует отметить следующие:

- недостаток финансовых ресурсов для развития бизнеса;
- недостаток квалифицированных кадров, знаний и информации для ведения предпринимательской деятельности;
- недостаточные возможности для стимулирования сбыта, преодоления барьеров вхождения на новые рынки, обеспечения конкурентоспособности продукции;

- высокие арендные ставки на производственные, офисные и торговые помещения;
- недостаточные возможности поиска новых деловых партнёров и формирования деловых связей;
- рост цен на энергоносители и сырьё.

В сфере малого и среднего предпринимательства заложен потенциал для значительного увеличения количества рабочих мест, увеличения налоговой базы, роста национального дохода и обеспечения выпуска конкурентоспособной продукции.

Кроме того, на базе малого и среднего предпринимательства формируется средний класс, который в свою очередь является главной стабилизирующей политической силой. Всем этим обуславливается необходимость реализации государственной экономической политики в сфере малого и среднего предпринимательства в Старокулаткинском районе Ульяновской области.

Риски по влиянию на достижение целей муниципальной программы идентифицируются на внешние и внутренние риски.

К внешним рискам можно отнести ухудшение экономической ситуации в Старокулаткинском районе Ульяновской области. К внутренним – недостаточное материально-техническое и кадровое обеспечение деятельности соисполнителей муниципальной программы, а также неэффективное управление реализацией муниципальной программы.

Меры по преодолению негативных последствий:

- проведение регулярного анализа и прогнозирования экономической ситуации в Старокулаткинском районе;
- оценка выполнения плана реализации муниципальной программы;
- своевременное внесение изменений в муниципальную программу, предусматривающих снижение последствий внешних рисков.

2. Цели, задачи и целевые индикаторы муниципальной программы

Основной целью Программы является обеспечение устойчивого социально-экономического развития муниципального образования «Старокулаткинский район».

Цели Программы:

- создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата в Старокулаткинском районе;
- создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер государственной и муниципальной поддержки на районном уровне;
- увеличение доходов бюджета муниципального образования «Старокулаткинский район».

Для достижения поставленных целей необходимо обеспечить решение следующих задач:

- совершенствование нормативного правового регулирования в сфере инвестиционной деятельности в Старокулаткинском районе;
- создание благоприятной административной среды и снижение административных барьеров;

- создание привлекательного инвестиционного имиджа Старокулаткинского района;
- содействие увеличению количества субъектов малого и среднего предпринимательства и работающих в сфере малого и среднего предпринимательства;
- повышение социальной ответственности и эффективности малого и среднего предпринимательства.

Целевыми индикаторами выполнения муниципальной программы являются следующие:

- объём инвестиций, вложенных в основной капитал - не менее 100% к предыдущему году;
- количество реализованных инвестиционных проектов - не менее 3 проектов в год;
- включение в реестр инвестиционных проектов муниципального образования «Старокулаткинский район» не менее 3 новых проектов в год;
- количество новых субъектов малого и среднего предпринимательства - не менее 5 в год;
- количество созданных новых рабочих мест - не менее 100 единиц в год;

Значения целевых индикаторов муниципальной программы с разбивкой по годам приводятся в приложении № 1 к муниципальной программе.

3. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы рассчитана на период 2021-2025 годов в один этап.

4. Система мероприятий муниципальной программы

Для достижения заявленных целей и решения поставленных задач в рамках муниципальной программы предусмотрена реализация мероприятий, направленных на создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата и для развития малого и среднего предпринимательства в Старокулаткинском районе.

Основными мероприятиями муниципальной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Старокулаткинский район» Ульяновской области на 2021-2025 годы» являются:

- выявление предпринимательских способностей и вовлечение в предпринимательскую деятельность лиц, имеющих предпринимательский потенциал и мотивацию к созданию собственного бизнеса;
- популяризация предпринимательской деятельности и развитие предпринимательской инициативы, подготовка брошюр, буклетов, плакатов, визитных карточек и размещение в средствах массовой информации материалов об инвестиционном потенциале муниципального образования «Старокулаткинский район»;
- развитие действующей информационной поддержки малого предпринимательства, публикация в СМИ информационных материалов;

- совершенствование информационного, консультационного и образовательного обеспечения МСП, содействие повышению престижа предпринимательской деятельности и делового сотрудничества органов местного самоуправления и бизнеса;

- совершенствование правового регулирования инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Старокулаткинский район»;

- проведение информационных, обучающих семинаров бизнес-тренерами: для начинающих предпринимателей, для действующих предпринимателей, для будущих потенциальных инвесторов;

- проведение круглых столов с предпринимателями, представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления по актуальным вопросам поддержки и развития предпринимательства;

- организация и проведение статистических обследований субъектов малого и среднего предпринимательства (по видам экономической деятельности) с целью формирования объективной информации о состоянии малого предпринимательства в районе и выработки механизмов более эффективной поддержки;

- развитие муниципально-частного партнерства путем формирования нормативной правовой базы, разработки предложений о реализации проектов муниципально-частного партнерства, проведения конкурсов на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве для привлечения инвестиционной деятельности;

- изготовление видеороликов, баннеров, сувениров для инвестиционной привлекательности района.

Мероприятия муниципальной программы отражены в приложении № 2 к муниципальной программе.

5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Финансирование Программы предполагается осуществлять из бюджета муниципального образования «Старокулаткинский район» в течение 5 лет с учетом складывающейся экономической ситуации по всем направлениям составит 500,0 тыс. рублей, в том числе в разбивке по годам:

2021 год – 100,0 тыс. рублей;

2022 год – 100,0 тыс. рублей;

2023 год – 100,0 тыс. рублей;

2024 год – 100,0 тыс. рублей;

2025 год – 100,0 тыс. рублей.

Предполагаемые объемы финансирования отражены в приложении № 2 к муниципальной программе.

6. Ожидаемый эффект от реализации мероприятий муниципальной программы

Конечные результаты реализации мероприятий муниципальной программы характеризуются следующими индикаторами:

- 1.** в количественном выражении:
 - объём инвестиций, вложенных в основной капитал в течение 2021-2025 годов - не менее 100 млн. рублей;
 - увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 25 единиц к 2025 году;
 - количество созданных новых рабочих мест в течение 2021-2025 годов – не менее 400 единиц;
 - увеличение уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в бюджет всех уровней на 1 млн. руб. к 2025 году.
- 2.** в качественном выражении – снижение уровня безработицы к 2025 году до 0,3 %.

Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы приводится в приложении № 3 к муниципальной программе.

7. Организация управления муниципальной программой

Для реализации Программы определяются мероприятия с указанием сроков и ответственных исполнителей программных мероприятий (приложение №1 к Программе). Основные направления и положения программы ежегодно уточняются и контролируются должностными лицами администрации района исходя из результатов ее выполнения и эффективности использования средств.

В процессе реализации муниципальной программы ответственный исполнитель принимает решение о внесении изменений в перечень и состав мероприятий, сроки их реализации.

Ответственный исполнитель Программы в ходе ее реализации:

- осуществляет руководство и текущее управление реализацией Программы;
- разрабатывает в пределах своей компетенции правовые акты, необходимые для реализации Программы;
- проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов Программы;
- уточняет механизм реализации Программы и размер затрат на реализацию ее мероприятий в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств;
- кварталный отчет о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальной программы, ежеквартально до 20 числа, следующего за отчетным периодом;
- подготавливает годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности Программы до 20 января года, следующего за отчетным;
- организует размещение в электронном виде информации о ходе и результатах реализации Программы;

– взаимодействует со средствами массовой информации по вопросам освещения хода реализации мероприятий Программы.

Сведения о показателях муниципальной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Старокулаткинский район» Ульяновской области на 2021-2025 годы»

№ п/п	Наименование показателя	Значения целевых индикаторов по годам					
		Плановое значение (2020 год)	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Ежегодный прирост инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям, млн.рублей	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0
2.	Количество реализованных инвестиционных проектов, ед.	3	3	3	3	3	3
3.	Включение в реестр инвестиционных проектов муниципального образования «Старокулаткинский район» новых проектов, ед.	3	3	3	3	3	3
4.	Количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц	5	5	5	5	5	5
5.	Количество вновь созданных рабочих мест, единиц	100	100	100	100	100	100

Система мероприятий муниципальной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Старокулаткинский район» Ульяновской области на 2021-2025 годы»

№ пп	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Источник финансирования	Всего	Объём финансирования (тыс. рублей)				
					2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Популяризация предпринимательской деятельности и развитие предпринимательской инициативы изготавливаются наглядные материалы (буклеты, плакаты, памятки, визитные карточки). Размещение в СМИ	Отдел экономического прогнозирования, мониторинга и размещения заказов администрации муниципального образования «Старокулаткинский район», АНО «Центр развития предпринимательства Старокулаткинского района»	Бюджет муниципального образования «Старокулаткинский район»	100,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0
2	Проведение информационных, обучающих семинаров с приглашением бизнес-тренеров: 1. Для начинающих предпринимателей; 2. Для действующих предпринимателей; 3. Для			200,0	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0

	будущих потенциальных инвесторов.								
4	Изготовление видеороликов, баннеров, сувениров для инвестиционной привлекательности района	Отдел экономического прогнозирования, мониторинга и размещения заказов администрации муниципального	Бюджет муниципального образования «Старокулаткинский район»	200,0	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0
	Итого по Программе			500,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Старокулаткинский район» Ульяновской области на 2021-2025 годы»

1. «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Старокулаткинский район» Ульяновской области на 2021-2025 годы» (далее - муниципальная программа) осуществляется муниципальным заказчиком муниципальной программы по итогам ее исполнения за отчетный период (за отчетный финансовый год и в целом за период реализации муниципальной программы).

2. Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется по следующим критериям:

2.1. Оценка степени достижения за отчетный период запланированных значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы определяется по следующей формуле:

$$И = \frac{\Phi \times 100\%}{\Pi}, \text{ где:}$$

И – оценка степени достижения запланированных значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы;

Φ – фактические значения целевых индикаторов и показателей муниципальной программы;

Π – плановые значения целевых индикаторов и показателей муниципальной программы.

Фактические значения целевых индикаторов и показателей муниципальной программы за отчетный период определяются путем мониторинга, включающего в себя сбор и анализ информации о выполнении плановых значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы.

Значение И должно быть не менее 100%.

2.2. Оценка уровня финансирования мероприятия муниципальной программы за отчетный период определяется по следующей формуле:

$$\Phi_{и} = \frac{\Phi_{ф} \times 100\%}{\Phi_{п}}, \text{ где:}$$

Φ_и – оценка уровня финансирования мероприятия муниципальной программы;

Φ_ф – фактический уровень финансирования мероприятия государственной программы;

Φ_п – объем финансирования мероприятия муниципальной программы, предусмотренный муниципальной программой.

Значение Φ должно быть равно 100%.

2.3. Степень выполнения мероприятий муниципальной программы определяется по следующей формуле:

$$M_i = \frac{M_f \times 100\%}{M_n}, \text{ где:}$$

M_i – степень выполнения мероприятий муниципальной программы;

M_f – количество мероприятий муниципальной программы, фактически реализованных за отчетный период;

M_n – количество мероприятий муниципальной программы, запланированных на отчетный период.

Значение M_i должно быть равно 100%.

3. На основе проведенной оценки эффективности реализации муниципальной программы могут быть сделаны следующие выводы:

– при значении показателя эффективности менее 50% муниципальной программа признается неэффективной;

– при значении показателя эффективности от 50 до 80% муниципальной программа признается умеренно эффективной;

– при значении показателя эффективности от 80 до 100% муниципальной программа признается эффективной;

– при значении показателя эффективности более 100% муниципальной программа признается высокоэффективной.

4. Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией мероприятий муниципальной программы, осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Старокулаткинский район», а также за счет внебюджетных источников финансового обеспечения указанных расходов.