

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
"СТАРОКУЛАТКИНСКИЙ РАЙОН"
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

20 декабря 2023 года

р.п. Старая Кулатка

№ 354

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Старокулаткинский район» на 2024год и плановый период 2025-2026годов

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета муниципального образования «Старокулаткинский район» на 2024 год и плановый период 2025-2026годов и в соответствии со статьёй 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрация муниципального образования «Старокулаткинский район» **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Старокулаткинский район» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

2. Постановление вступает в силу с момента его официального обнародования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы администрации муниципального образования «Старокулаткинский район».

Глава администрации

И.Ш.Магдеев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
муниципального образования
«Старокулаткинский район»
от _____ 2023 года № _____

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И
НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «СТАРОКУЛАТКИНСКИЙ РАЙОН»
НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ**

Раздел 1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Старокулаткинский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов базируются на положениях указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», решениях, принятых в 2023 году Президентом Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 13.07.2015 №16/319-П, государственных программ Ульяновской области, стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Старокулаткинский район» на период до 2030 года, муниципальных программ муниципального образования «Старокулаткинский район» (далее – муниципальные программы).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при формировании проекта бюджета муниципального образования «Старокулаткинский район» на 2024 _____ год и на плановый период 2025 и 2026 годы (далее - проект местного бюджета на 2024-2026 годы), основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

На 2024-2026 годы сохраняются основные ориентиры и приоритеты налоговой и бюджетной политики Ульяновской области, обеспечивающие сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы региона, достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, цифровую трансформацию, формирование и реализацию инвестиционной политики.

Раздел 3. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Старокулаткинский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Результатом реализации налоговой политики должно стать развитие и укрепление налогового потенциала района за счет роста экономических показателей.

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Старокулаткинский район» на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу сохраняют преемственность уже реализуемых мер по повышению эффективности использования доходного потенциала муниципального образования.

Налоговая политика муниципального образования «Старокулаткинский район» Ульяновской области определяет подходы к формированию проекта местного бюджета муниципального образования «Старокулаткинский район» Ульяновской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в условиях отрицательных геополитических и внешнеэкономических факторов и будет направлена на реализацию долгосрочных структурных изменений в экономике, а также смягчение негативных последствий экономической нестабильности путем принятия различных антикризисных мер.

Ключевые направления налоговой политики муниципального образования «Старокулаткинский район» Ульяновской области на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов:

1. Эффективное функционирование налоговой системы, обеспечивающее бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе.

В 2024 - 2026 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов,

повышение эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшение качества администрирования, повышение собираемости налогов.

Налоговая политика муниципального района в 2024 году и на плановый период до 2026 года ориентирована на развитие доходного потенциала района на основе экономического роста, а не за счет повышения налоговой нагрузки на плательщиков.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования «Старокулаткинский район» в среднесрочной перспективе являются:

- реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений инвестиционной политики муниципального района;
- оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;
- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом муниципального образования..

2. Укрепление доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов

Реализация полномочий главных администраторов доходов бюджетов предполагает активную работу всех участников бюджетного процесса по развитию доходной базы местного бюджета, что предполагает взаимодействие Администрации муниципального образования «Старокулаткинский район» с основными налогоплательщиками района на предмет своевременной уплаты налогов в бюджет. Особое внимание будет направлено на повышение уровня ответственности главных администраторов за качественное прогнозирование доходов консолидированного бюджета района и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам.

Продолжит свое действие проведение мониторинга основных получателей контрактов, финансируемых из бюджета и уплаты подрядчиками (субподрядчиками) налогов в бюджет района.

Повышение эффективности мер, направленных на расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счёт выявления правообладателей ранее учтённых объектов недвижимости.

Проведение мероприятий по повышению эффективности

управления муниципальной собственностью, погашению имеющейся задолженности по арендным платежам, а также работа с природными ресурсами Ульяновской области в целях обеспечения эффективного использования так называемых «зеленых» денег. Соответственно будет обеспечена увязка поступающих в местный бюджет экологических платежей с расходными обязательствами по восстановлению окружающей среды и рекультивации территории после завершения хозяйственной деятельности.

Координация работы местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет муниципального образования будет осуществляться в рамках деятельности межведомственных рабочих групп и комиссий по платежам в местные бюджеты и легализации объектов налогообложения и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов и сокращения задолженности в консолидированный бюджет района, что является важнейшей задачей в условиях сохраняющейся нестабильности в экономике.

Важным направлением такой работы является снижение неформальной занятости, борьба с «серыми» зарплатами, инициативы по легализации самозанятых граждан, повышение экономической грамотности населения, понимание ими своих законных прав в сфере трудовых отношений, полноте поступления в бюджет налогов со специальным налоговым режимом.

Будет продолжена работа в рамках программы оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Старокулаткинский район».

3. Сохранение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства.

В 2024-2026 годах налоговая политика ориентирована на поддержание устойчивости отраслей и секторов экономики с обеспечением возможности оперативного реагирования на изменения экономической ситуации с минимальными потерями для потенциала развития региона.

В условиях глобальных структурных изменений стоит задача диверсификации экономики и повышения экономической активности населения, в том числе за счёт увеличения числа занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

4. Стимулирование инвестиционной активности

Налоговая политика муниципального образования «Старокулаткинский район» направлена на увеличение налогового потенциала района за счет роста экономических показателей путем повышения инвестиционной активности.

В муниципальном образовании «Старокулаткинский район» имеется хороший инвестиционный потенциал, обеспеченный применением инструментов поддержки и стимулирования инвестиций:

сформированы инвестиционные площадки;

инвестиционные проекты сопровождаются на всех стадиях реализации;

В целях обеспечения конкурентоспособности района и привлечения новых налогоплательщиков, в муниципальном образовании постоянно совершенствуется налоговое законодательство в части льготного налогообложения для инвесторов.

Предоставление налоговых льгот инвесторам призвано стимулировать приток инвестиций в экономику района, и, как следствие, в перспективе обеспечивать рост налогооблагаемой базы и прирост налоговых поступлений в местный бюджет.

5. Оценка эффективности налоговых расходов, в том числе с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций.

Механизм предоставления налоговых льгот является одним из наиболее мощных экономических рычагов воздействия на экономические интересы хозяйствующих субъектов района и его социально-экономическое развитие в целом.

Политика Ульяновской области в сфере налогового законодательства направлена на достижение целей перспективного социально-экономического развития Ульяновской области, исходя из чего льготное налогообложение должно давать соразмерный экономический и социальный эффект. Потери бюджета в связи с льготным налогообложением должны компенсироваться модернизацией производства, появлением новых рабочих мест, увеличением заработных плат сотрудников, расширением налогового потенциала региона.

В целях улучшения социального положения отдельных категорий граждан на территории муниципального образования «Старокулаткинский район» сохраняются в 2024 году местные льготы для ветеранов боевых действий, участников специальной военной операции, инвалидов, многодетных семей и семей с детьми-инвалидами.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета муниципального района за счёт наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в местный бюджет имеющихся резервов.

Раздел 2. Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Старокулаткинский район» Ульяновской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Старокулаткинский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы с учётом сложившейся геополитической ситуации, её влияния на экономику Российской Федерации в целом и, в том числе, на экономику субъектов Российской Федерации, а также с учётом принятых на федеральном уровне решений, обеспечивающих устойчивость экономики к внешним вызовам.

Обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета муниципального образования «Старокулаткинский район» Ульяновской области остаётся приоритетной задачей бюджетной политики на 2024-2026 годы, реализация которой будет способствовать достижению национальных целей развития Российской Федерации, определённых Президентом Российской Федерации и направленных на социальную поддержку граждан, повышение благосостояния граждан, опережающее развитие транспортной инфраструктуры, коммунальной инфраструктуры и социальной инфраструктуры.

Сбалансированность консолидированного бюджета муниципального образования «Старокулаткинский район» Ульяновской области следует обеспечить посредством реализации мероприятий по следующим основным направлениям бюджетной политики.

2.1. Повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению бюджета муниципального образования «Старокулаткинский район»

Для повышения операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению бюджета муниципального образования «Старокулаткинский район» Ульяновской области в 2024-2026 годах необходимо обеспечить выполнение следующих мероприятий:

1) Реализация на основе принципов проектного управления муниципальных программ муниципального образования «Старокулаткинский район», реализуемые в рамках национальных проектов.

Применение программного метода бюджетного планирования направлено на обеспечение социально-экономического развития муниципального образования «Старокулаткинский район», повышения эффективности бюджетной системы муниципального образования «Старокулаткинский район», обеспечивающей расходование бюджетных средств в увязке с конкретным результатом.

Необходимо обеспечить принятие мер по повышению качества планирования программных показателей и мероприятий с учётом текущей социально-экономической ситуации, своевременному выполнению показателей муниципальных программ Ульяновской области и достижению результатов региональных проектов, максимальному привлечению средств федерального бюджета в рамках национальных проектов.

2) Повышение эффективности и результативности расходования бюджетных средств путём осуществления следующих мероприятий:

- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств;

- недопущение принятия расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесённых Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

- недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- обеспечение при планировании и исполнении бюджета муниципального образования «Старокулаткинский район» Ульяновской области в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы с начислениями, на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, на меры социальной поддержки граждан;

- безусловное исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных обязательств, включая обеспечение оплаты труда работников бюджетной сферы с учётом роста минимального размера оплаты труда;

- оказание муниципальных услуг в отраслях социальной сферы с использованием социального заказа в целях повышения качества и доступности услуг для их получателей;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Ульяновской области;

- осуществление органами местного самоуправления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в отношении подведомственных учреждений;

- реализация мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения получателями субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

- оперативное освоение средств федерального бюджета, в первую очередь средств, поступивших в рамках реализации национальных проектов;

- исполнение обязательств муниципального образования «Старокулаткинский район» по заключенным соглашениям с Министерством финансов Ульяновской области, в том числе о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Старокулаткинский район»;

- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) путём проведения мероприятий, направленных на повышение эффективности использования главными распорядителями средств местного бюджета муниципального образования «Старокулаткинский район» финансовых ресурсов и муниципального имущества муниципального образования «Старокулаткинский район», и оптимизация структуры сети и штатной численности муниципальных учреждений муниципального образования «Старокулаткинский район» на основе сокращения невостребованных муниципальных услуг (работ), перевода ряда обеспечивающих функций и услуг на условия аутсорсинга;

- проведение работы с дебиторской и кредиторской задолженностью, направленной на последовательное и устойчивое снижение её объёмов;

- недопущение просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам муниципального образования «Старокулаткинский район»;

- повышение качества финансового менеджмента главных администраторов консолидированного бюджета муниципального образования «Старокулаткинский район»;

- совершенствование информационных технологий, используемых при планировании и исполнении бюджета муниципального образования «Старокулаткинский район», обеспечение автоматизации и интеграции процессов планирования и исполнения бюджета муниципального образования «Старокулаткинский район», ведения бухгалтерского учёта и формирования отчётности.

3) Совершенствование кассового исполнения бюджета муниципального образования «Старокулаткинский район», обеспечение ликвидности единого счёта бюджета и централизация бухгалтерского учёта.

Повышение качества кассового планирования посредством применения предельных объёмов финансирования в целях повышения ответственности главных распорядителей бюджетных средств при планировании своих расходов и обеспечения равномерного осуществления расходов областного бюджета муниципального района.

Продолжение работы в области развития централизованной автоматизированной платформы с целью обеспечения соблюдения требований федерального законодательства, регулирующего вопросы бухгалтерского учёта, и повышения качества бухгалтерского отчёта и отчётности.

4) Обеспечение высокого уровня открытости бюджетных данных и бюджетного процесса, вовлечение граждан в управление общественными финансами.

Своевременное размещения актуальной и доступной для понимания населением муниципального образования информации о бюджетном процессе на официальном сайте Администрации муниципального образования «Старокулаткинский район», в том числе публикация аналитического документа «Бюджет для граждан» по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В рамках развития инициативного бюджетирования на территории муниципального образования будет продолжена работа по использованию и совершенствованию механизмов поддержки инициатив граждан и механизмов, способствующих более активному участию населения в бюджетном процессе на территории района.

6) Содействие формированию у граждан разумного финансового поведения, обоснованных решений и ответственного отношения к личным финансам.

Осуществление мероприятий, направленных на финансовое просвещение населения Ульяновской области и на противодействие «теневому» сектору экономики, популяризацию уплаты налогов, вовлечение в налоговый оборот субъектов налогообложения и формирование положительного имиджа налогоплательщика, что, в конечном итоге, ведет к увеличению наполняемости консолидированного бюджета.

2.2. Совершенствование системы межбюджетных отношений, содействие обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Старокулаткинского района

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в предстоящем трехлетнем периоде будет осуществляться в рамках действующего бюджетного законодательства.

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений является:

1) содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов городского и сельских поселений путем распределения выравнивающих трансфертов.

2) Заключение соглашений, которыми предусматриваются меры по социально – экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

3) В условиях ограниченности бюджетных ресурсов безусловное исполнение принятых расходных обязательств.

Для анализа результатов проводимой работы будет осуществляться ежемесячный мониторинг исполнения бюджетов муниципальных образований района, обеспечения их сбалансированности, своевременности осуществления расчетов, погашения кредиторской задолженности, а также ежегодная оценка качества управления муниципальными финансами.